

附件

# 海南省游艇产业发展规划纲要 (2021-2025年)

海南省交通运输厅  
2022年6月

## 目 录

前 言.....	1
<b>一、规划背景.....</b>	<b>3</b>
(一) 发展现状.....	3
(二) 突出矛盾.....	8
(三) 形势要求.....	9
<b>二、总体要求.....</b>	<b>10</b>
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	11
(三) 发展目标.....	12
<b>三、优化游艇产业布局.....</b>	<b>14</b>
<b>四、构建现代游艇产业体系.....</b>	<b>18</b>
(一) 大力扶持游艇设计、制造业发展.....	18
(二) 促进游艇服务产业发展.....	18
(三) 探索创新游艇交易服务产业发展.....	19
(四) 补齐游艇支持辅助产业短板.....	20
(五) 发展游艇国际赛事和大型会展.....	20
<b>五、完善游艇产业基础设施网络.....</b>	<b>22</b>
(一) 加快海南游艇码头设施建设.....	22
(二) 推进环岛游艇驿站和综合服务中心建设.....	23
(三) 完善口岸基础设施建设.....	24
<b>六、拓展游艇消费市场.....</b>	<b>25</b>
(一) 创新游艇旅游航线及消费产品.....	25
(二) 提升游艇旅游消费服务水平.....	26
(三) 加强游艇旅游消费推广宣传.....	27
(四) 培育大众游艇旅游文化.....	27
<b>七、促进游艇产业智慧绿色安全发展.....</b>	<b>27</b>

(一) 建设游艇产业信息平台.....	27
(二) 促进游艇产业绿色发展.....	28
(三) 提升游艇产业安全管理水平.....	28
<b>八、优化游艇产业营商环境.....</b>	<b>29</b>
(一) 进一步强化法制保障.....	29
(二) 进一步加强制度集成创新.....	29
(三) 加快推进“单一窗口”建设.....	29
(四) 加快推进游艇信用体系建设.....	30
<b>九、推进游艇领域专业人才聚集.....</b>	<b>30</b>
(一) 加大游艇人才培养力度.....	30
(二) 吸引游艇高端人才聚集.....	31
(三) 强化游艇产业人才激励.....	31
<b>十、实施保障.....</b>	<b>31</b>
(一) 加强组织领导.....	31
(二) 加大要素保障.....	32
(三) 加强监督评估.....	32
(四) 加强风险防控.....	33
<b>十一、环境影响评价.....</b>	<b>33</b>
(一) 规划实施对环境可能造成影响的分析和评估.....	33
(二) 预防和减轻不良环境影响的对策措施.....	34
<b>附表 名词解释表.....</b>	<b>36</b>
<b>附件 1 海南省游艇基础设施布局规划图.....</b>	<b>37</b>
<b>附件 2 海南省游艇产业布局规划图.....</b>	<b>38</b>

## 前 言

游艇是衡量一座国际滨海城市开放程度、休闲环境品质和文化创新活力的重要指标和元素之一，是世界先进自贸港和著名旅游消费目的地的重要名片。

作为中国唯一的热带海岛省份，海南管辖 200 万平方公里的“蓝色国土”，海岸线长达 1944 公里，环岛四周有 70 多个优质海湾，600 多个热带海岛，是世界海洋旅游爱好者向往的目的地，也是发展游艇产业的一块宝地，游艇产业已逐步成为海南经济发展的战略性新兴产业。

游艇产业覆盖面广、链条长，包括产业链上游的游艇设计、制造，中游的游艇流通、销售、消费以及下游的会展、赛事、教育培训、金融保险等支持和辅助产业。

海南省游艇产业起步较早，经历了 2008-2012 年的起步及高速增长期，2013-2017 年的稳定发展期以及 2018 年以来的新一轮快速发展期，已经形成了一定的产业规模和相对完整的游艇产业链，全省游艇产业发展形势十分向好。但是，全省游艇产业发展不均衡不充分的问题仍然突出，顶层设计和规划有待完善，基础设施建设有待加强，产业协同发展水平有待提升，营商环境有待优化，安全绿色智慧发展水平有待提高，体制机制改革及政策创新有待深化，与海南游艇产业改革发展创新试验区建设的要求还有差距和不足。

为贯彻落实党中央、国务院关于打造海南国际旅游消费中心的战略部署，落实《海南自由贸易港建设总体方案》等



文件精神，促进海南省游艇产业高质量发展，当好海南自由贸易港建设的先行官和排头兵，编制《海南省游艇产业发展规划纲要》。规划纲要涉及区域包括全省行政区划（不含三沙市）的沿海、江河、湖泊和适于旅游的水库。规划期为2021-2025年，展望至2035年。

## 一、规划背景

### (一) 发展现状

#### 1. 基本实现游艇产业上中下游全覆盖

海南游艇产业起步较早，经过多年发展已经形成了一定的产业规模和相对完整的游艇产业链，游艇产业发展形势持续向好。2021年，全省游艇产业规模达43亿元，同比增长43.33%，涵盖设计制造、维修保养、产品销售、驾驶培训、金融保险、运营服务、会展赛事、休闲消费、租赁管理、文化传播等。截至2021年底，全省共有游艇上中下游企业700余家，其中上游企业30余家、中游企业约500余家、下游企业100余家，分别占比4.9%、79.5%、15.6%，产业链中游企业占主导。

产业链		产业构成	企业数量	占比
上游	设计	研发：游艇设计、游艇技术研究（新材料、模具、新工艺、新能源等）	2	0.28%
	制造	制造业：原材料工业、游艇制造业、游艇装配工业	22	3.12%
	配套	专业发动机、发电机、仪器仪表、导航设备、螺旋桨、帆具、涂料、安全设备、卫生洁具、电器设备、控制线路等	4	0.57%
中游	销售	品牌总代理、游艇销售、现有游艇经营	24	3.4%
	消费服务	游艇俱乐部、游艇水上休闲、水上运动、游艇培训、游艇代管、保养维护、游艇租赁等	462	65.53%

下游	支持和辅助	游艇仓储保管、游艇转运、金融服务、安全服务、报关检验、资产评估、服务外包、特种保险、航道服务、信息服务、气象服务、搜救服务、水域及生物资源环保、文化传播(媒体、赛事、论坛、会展)、产业政策等	191	27.09%
----	-------	---	-----	--------

## 2.基本形成全省游艇码头设施布局网络

全省游艇码头基本上呈现出“两核、四群”的发展态势，形成了以海口、三亚为核心，带动周边发展的格局，满足目前游艇产业的市场需求。截至2021年底，全省已建成运营13个游艇码头，共有2289个泊位，保税仓10个，干泊位149个。其中，公共泊位632个。从游艇码头布局来看，主要分布在海口、三亚、陵水、万宁等市县。从码头性质来看，现有码头大部分属于游艇俱乐部码头，由游艇会建立，并采用会员制模式经营，且大多数游艇会是地产公司的附属机构，为地产的配套项目，主要面对高端客户，基础设施建设相对完善，配有游艇码头、水上泊位、干仓、会所、游艇维修保养车间等配套设施。

序号	游艇码头名称	地区	泊位数
1	华彩杰鹏国际游艇会	海口	68
2	新埠岛国际游艇会	海口	140
3	美源国际游艇会	海口	112
4	海口市国家帆船基地公共码头	海口	610
5	鸿洲国际游艇会	三亚	450

6	半山半岛帆船港	三亚	325
7	星华游艇码头	三亚	72
8	三亚鹿回头广场游艇游船公共码头	三亚	22
9	龙王庙码头	三亚	11
10	玛瑞纳酒店码头	三亚	3
11	雅居乐清水湾国际游艇会	陵水	299
12	富力湾国际游艇会	陵水	96
13	华润石梅湾国际游艇会	万宁	81
合计			2289

### 3.注册登记游艇规模位居全国前列

截至 2021 年底，全省辖区游艇登记注册量为 1709 艘，同比增长 33.72%，占全国总量的 17.39%，全省游艇登记量保持逐年较快增长趋势。从结构来看，20 英尺以下的小型运动快艇、钓鱼艇等仍占绝大部分，占比达到 70%以上。从船型来看，中型豪华游艇的船型基本上以飞桥型和运动型为主，船身长度以 20-65 英尺（约 6-20 米）为主，也有少量达到 80 英尺以上的超豪华游艇和公务艇。

### 4.游艇多层次人才培养模式基本形成

全省共有与游艇领域相关专业的高等院校 18 所，专业涉及旅游管理、会展经济与管理、海洋工程与技术、船舶电子电气工程、海事管理、航海技术、轮机工程技术、休闲体育等，每年向社会输送人才近千人。截至 2021 年底，全省共有游艇操作人员培训机构 9 家，主要分布于海口、三亚、陵

水,持有游艇驾驶证的操作人员达 5242 人,同比增长 35.8%,占全国总量的 13.52%。

专栏 1.3 海南游艇教育相关高等院校一览表			
高等院校名称	专业名称	高等院校名称	专业名称
海南大学	海洋工程与技术、 旅游管理、会展经济与管理	海南师范大学	旅游管理
海南热带海洋学院	船舶电子电气工程、海事管理、 旅游管理、会展经济与管理	三亚学院	旅游管理、会展经济与管理
海口经济学院	休闲体育、旅游管理、 会展经济与管理	海南科技职业大学	航海技术、轮机工程技术、 水路运输与海事管理、水路 运输安全管理、旅游管理
海南职业技术学院	国际航运业管理 (游艇服务与管理方向)、 休闲服务与管理、旅游管理	海南经贸职业技术学院	旅游管理
海南体育职业技术学院	休闲体育	海南外国语职业学院	旅游管理
海南软件职业技术学院	旅游管理	海南工商职业学院	休闲服务与管理
海南健康管理职业技术学院	旅游管理	琼台师范学院	旅游管理
三亚理工职业学院	旅游管理	三亚城市职业学院	旅游管理
三亚航空旅游职业学院	航海技术、轮机工程技术、 船舶电子电气技术、旅游管理	三亚中瑞酒店管理职业学院	旅游管理、会展策划与管理

机构名称	培训项目
海南詹尼游艇船员培训有限公司	游艇操作人员（一等、二等）
海南美安游艇产业发展有限公司	游艇操作人员（一等、二等）
海南海飞游艇驾驶培训有限公司	游艇操作人员（二等）
海南航达信息咨询有限责任公司	游艇操作人员（二等）
三亚翟墨海洋意识文化发展有限公司	游艇操作人员（一等、二等）
海南南舶航海服务有限公司	游艇操作人员（一等、二等）
海南聚悦航海有限责任公司	游艇操作人员（一等、二等）
海南司楠游艇产业发展有限公司	游艇操作人员（二等）
海南栢烁航海职业技能培训有限公司	游艇操作人员（二等）

## 5. 游艇消费市场迎来爆发式增长

近年来，全省游艇旅游发展形势总体良好，尤其是近几年呈现快速上升的发展趋势。据统计，2021 年全省游艇出海累计达 16.9 万艘次，接待出海游客达 113 万人次，较 2020 年分别同比增长 49.74%和 49.87%，较 2019 年（疫情前）分别同比增长 74.97%和 39.82%，全年接待出海游客首次突破百万人次

年份	全年出海艘次	同比	全年出海人次	同比
2018 年	78628	—	672051	—
2019 年	96782	23.09%	810474	20.60%
2020 年	113083	16.84%	756116	-6.71%
2021 年	169336	49.74%	1133192	49.87%

## 6. 游艇政策创新不断激发市场活力

近年来，海南省委省政府高度重视游艇产业的发展，先后出台了《海南省促进邮轮游艇产业加快发展政策措施》《中国（海南）自由贸易试验区琼港澳游艇自由行实施方案》《海南省游艇租赁管理办法（试行）》《海南自由贸易港“零关税”进口交通工具及游艇管理办法（试行）》《海南省游艇租赁管理办法（试行）实施细则》《海南省租赁游艇检验暂行规定》等文件，并出台了全国首部针对游艇产业的地方性立法《海南自由贸易港游艇产业促进条例》，加快完善全省游艇产业政策法规体系，推进全省游艇产业高质量发展。

### （二）突出矛盾

#### 1. 产业链发展不充分

目前，全省游艇产业主要以中游的销售及消费为主，上游的设计、制造以及下游的支持和辅助产业发展较弱，尤其是上游的游艇设计、制造基本处于起步和初级阶段，依赖国外进口；中游游艇销售及消费服务企业同质化竞争现象十分严重，巨大的市场潜力尚未得到充分释放；下游支持和辅助产业发展依然不充分，游艇金融保险、教育培训等现代服务业发展缓慢，高端游艇设计和管理人才匮乏；全省公共游艇码头占比较低，锚地、水上加油站、游艇训练基地、游艇维修车间、加水设施、污物处理装置、气象通讯系统等配套设施规划建设也相对滞后。

#### 2. 市场活力不足

游艇可航行游玩的沿岸水域较为紧缺，游艇游玩的目的

地和特色产品匮乏；城市迅速扩张，临海区域的用地、用海空间日益紧张，阻碍了游艇产业配套布局、提质升级发展；大部分游艇码头普遍采用会籍制，会籍费高，非会员停泊费用价格更高，导致游艇购买后日常管养成本过高，抑制了游艇大众消费；完成游艇租赁备案企业数量较少，游艇租赁市场无证经营、同质化竞争等现象依然存在，降低了游艇租赁市场吸引力，阻碍了游艇租赁业务的发展。

### （三）形势要求

#### 1. 落实海南自贸港建设要求，当好自贸港建设排头兵

海南自由贸易港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。总体方案明确提出海南自由贸易港建设要大力发展旅游业，设立游艇产业改革发展创新试验区。这是国内首次明确提出设立游艇产业改革发展创新试验区，对于助推海南游艇产业高质量发展，示范带动全国游艇产业快速发展，具有十分重要的意义和作用。

#### 2. 服务“双循环”新发展格局，激发游艇市场消费潜力

海南是我国最大的经济特区和唯一的热带岛屿省份，具有发展游艇产业独特的区位和资源优势。海南要充分发挥背靠国内超大规模市场优势和内在需求，不断吸引和促进全球游艇要素在海南聚集，不断推进海南游艇产业发展，打造世界著名旅游目的地，构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，激发海南游艇市场消费潜



力，实现海南游艇产业高质量发展。

### **3.服务海南全面深化改革，打造国际游艇旅游消费中心**

《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》明确提出将海南打造成为国际旅游消费中心的战略定位。游艇产业是海南国际旅游消费中心的重要组成部分，是培育旅游消费新业态的重要抓手，要在游艇“制度创新+优惠政策+法制保障”等方面下功夫，充分发挥游艇产业在海南自由贸易港和国际旅游消费中心建设中的先行官和排头兵作用，主动担当，服务海南全面深化改革和国际游艇旅游消费中心建设。

### **4.全球游艇产业向亚太转移，打造游艇产业发展新高地**

全球游艇市场虽仍以美国、意大利、法国等欧美发达国家占主导，但随着中国等发展中国家经济的快速发展，全球游艇产业重心正逐渐向亚太国家转移。我国国民生产总值（GDP）总额已突破 100 万亿元，人均 GDP 达到 1 万美元，进入中等偏上收入国家行列，未来我国游艇产业发展前景十分广阔。海南具有发展游艇产业得天独厚的资源和政策优势，未来随着促进海南游艇产业发展政策的逐步落地实施，特别是海南自由贸易港政策对海南游艇要素集聚带来的巨大拉动作用，海南有望成为亚太地区游艇产业发展新高地。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会

精神，深入贯彻习近平总书记对海南发展的重要指示批示精神，落实《海南自由贸易港建设总体方案》和《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》要求，围绕建设海南国际旅游消费中心的战略定位，对标国际发达国家（地区）游艇产业发展经验，坚持新发展理念，坚持高质量发展，以开放促开发，以制度创新促市场活力，以优化营商环境促产业要素集聚，打造特色鲜明、布局合理、功能完备、优势互补的海南游艇产业发展格局，形成具有国际竞争力的海南游艇产业链，将海南打造成为具有较强国际影响力的高水平游艇产业改革发展创新试验区。

## （二）基本原则

——**创新驱动，开放融合**。坚持立足国内和放眼全球相统筹，深入实施创新驱动战略，以理念、制度、科技、政策、管理创新引领海南游艇产业发展，以开放促发展，培育发展新动能，加快转变发展方式，实现与相关产业融合发展，提升海南游艇产业国际影响力。

——**统筹规划，突出重点**。统筹海南游艇产业链上下游要素资源，充分利用各市县区资源优势，科学、系统、全面推进海南游艇产业发展。深入挖掘海南地域特色，聚焦产业发展定位，发挥优势补齐短板，以点带面突出重点，实现海南游艇产业链上下游全面发展。

——**示范引领、分步实施**。充分发挥当前消费环节政策、制度、运营模式等创新的示范引领作用，带动全省游艇产业高质量发展。分阶段、分步骤有序推动海南公共游艇码头等

基础设施建设，有序推进海南游艇产业相关法规完善与创新，有序实现游艇产业上下游联动发展。

——**生态优先，协调发展。**践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面集约和高效利用岸线、土地、海域等自然资源，加强生态环保，提升安全水平。协调海南游艇产业与城市、工业、区域经济发展关系，发挥地域特色和比较优势，实现区域协调、错位发展。

——**以人为本，服务大众。**坚持党的领导，坚持以人民为中心，充分运用海南旅游资源丰富、背靠国内国外超大规模市场优势，以满足大众消费需求和人民获得感为导向，积极普及游艇消费文化，营造大众化的游艇发展与消费氛围，实现游艇旅游消费进万家。

### （三）发展目标

到 2025 年，海南游艇产业链体系基本形成，游艇制造和服务水平与国际接轨，游艇消费场景更加多元，游艇产业安全、绿色、智慧发展水平国内一流，国际知名游艇品牌逐渐进驻海南，游艇行业龙头企业初步形成，海南特色游艇产业发展模式初步形成，游艇消费成为城市消费新增长点，游艇产业成为海南自贸港建设的先导产业，海南成为中国最具吸引力的游艇消费地，初步建成具有较强国际影响力的高水平游艇产业改革发展创新试验区。

——游艇基础设施服务网络进一步完善，游艇码头泊位（含干泊位）数突破 3394 个，其中公共游艇码头泊位（含干泊位）总量突破 1508 个。

——游艇消费市场规模大幅增长，全岛注册游艇数突破2446艘，全年游艇旅游总人数达到136万人次。

——产业体系更加完善，竞争力显著提升，产业规模突破100亿元，其中上游维修及制造业规模达到20亿元，中游消费及流通规模达到60亿元，下游码头支持和服务规模达到20亿元。

——游艇企业数量突破1580家，游艇产业链相关从业人员达到20000人。

**海南省“十四五”游艇产业规划主要指标**

序号	类别	指标名称	单位	2019年末 (疫情前)	“十三 五”末	“十四 五”末	属性
1	基础设施	码头泊位(含干仓)数量	个	2426	2426	3394	预期性
2		其中:公共游艇码头泊位(含干仓)数量	个	632	632	1508	预期性
3	市场规模	注册游艇数量	艘	1077	1278	2446	预期性
4		游艇旅游总人数	万人次	81	75	136	预期性
5	产业发展	产业规模	亿元	20	30.6	100	预期性
6		其中:游艇制造业规模	亿元	0.4	0.6	20	预期性
7		游艇企业数量	家	243	402	1580	预期性

展望到2035年，海南游艇产业形成以游艇设计和制造为基础，游艇销售和消费为核心，游艇赛事会展、金融保险、教育培训等服务业为延伸的具有中国特色的现代游艇产业

体系，游艇消费场景丰富，游艇安全、绿色、智慧发展水平国际一流，游艇旅游成为海南城市发展名片，海南成为全球知名的游艇旅游消费目的地，全面建成具有较强国际影响力的高水平游艇产业改革发展创新试验区。

### **三、优化游艇产业布局**

打造以海口和三亚为重点，以三亚中央商务区等海南自由贸易港重点园区为核心，其他市县为补充，功能齐备、特色鲜明、协调发展的“一环、两核、多点”全省游艇产业总体空间布局；以游艇设计和制造为基础，游艇销售与消费为核心，游艇赛事会展、金融保险、教育培训等服务业为延伸的全省游艇产业总体发展布局，实现陆地资源与海洋资源相统筹、产业布局与空间布局相统一、全省统筹与市县差异化发展相衔接。

#### **1.游艇设计与制造产业**

##### **（1）游艇设计业**

发挥海口作为省会城市政治、经济、文化中心和交通枢纽地位，三亚作为海南重要的游艇旅游消费地优势，临高作为海南海洋装备产业先行区，重点在海口国家高新区、三亚崖州湾科技城、三亚中央商务区、临高金牌港产业园等海南自由贸易港重点园区布局游艇设计产业。

##### **（2）游艇制造业**

结合先进制造业基地发展定位，以儋州市（洋浦经济开发区）为依托，联合临高县，布局游艇制造产业，打造海南游艇加工制造带。

## 2.游艇消费服务产业

### (1) 游艇码头

海口重点布局公共游艇码头，服务大型赛事、水上体育休闲运动以及大众游艇消费的需要，保持合理的公共码头和游艇俱乐部码头比例；三亚重点布局公共游艇码头和游艇俱乐部码头，满足中高端消费群体对高端游艇消费需求，以及大众消费群体对海上休闲旅游的需求，并保留一部分游艇赛事对码头的需求；陵水、万宁重点结合地方特色，发展水上休闲运动等特色活动，保持合理的公共码头和游艇俱乐部码头比例，满足区域性游艇旅游消费需求；其他市县重点根据当地需求，以公共码头为主推进游艇码头建设，满足本地游艇旅游消费需求。

### (2) 游艇维修中心

近期在三亚鸿洲国际游艇会、三亚半山半岛帆船港、三亚南边海布局游艇维修中心，同时在儋州洋浦经济开发区和临高金牌港产业园建设游艇制造产业基地并配套维修中心。中远期在海口、儋州、陵水、万宁等地建设游艇维修中心，均衡布点便于消费者就近维修。

### (3) 旅游目的地

与《海南省旅游发展总体规划（2017-2030）》《海南省海洋经济发展“十四五”规划》《海南省“十四五”旅游文化广电体育发展规划》充分衔接，结合文化旅游产业园区、旅游综合体、旅游景区、特色产业小镇、美丽乡村以及特色文化街区等滨海旅游项目，海洋牧场、海岛等海上旅游项目，

布局一批适合游艇游玩的旅游目的地。

#### （4）开放水域和口岸

持续推进东营、博鳌、石梅湾神州半岛、海棠湾、南山、龙沐湾、棋子湾和临高角等8个境外游艇临时开放水域继续开放，结合海南自由贸易港游艇产业发展需求，适时扩大临时开放水域范围。

在现有三亚鸿洲游艇会码头开放口岸的基础上，完善陵水清水湾游艇码头、三亚半山半岛帆船港的查验配套设施，验收后尽快对外启用。

#### （5）游艇驿站和综合服务中心

基于海南游艇公共码头和环岛公路驿站规划网络布局，“十四五”期间推进在文昌、儋州等地选址建设游艇旅游驿站，提供供水、供油、供电、公厕、停车场、餐饮等游艇停泊配套基础服务。中远期结合产业发展需求，逐步在琼海、陵水、万宁、临高、昌江、乐东等地选址建设游艇旅游驿站，逐步形成环岛驿站网络。在海口、三亚布局建设海南游艇综合服务中心，提供集游艇停泊、综合维修保养、供油供水、商务休闲、餐饮娱乐、旅游住宿、销售展示、培训、金融保险等为一体的综合性、一站式服务。

#### （6）游艇交易中心

按照适度集中、便利交易、公平有序的原则，合理确定游艇交易服务机构的布局安排。依托三亚中央商务区、海口江东新区游艇产业聚集优势，高标准建设游艇综合交易中心及具有区域优势的游艇交易场所。

### 3.游艇支持和辅助产业

#### (1) 游艇教育培训

近期以市场需求为导向，重点在海口和三亚布局游艇培训机构，培训游艇操作和服务人员；在临高布局中盈游艇与航海装备培训中心，培训专业游艇产业生产和服务人员；依托海南热带海洋学院、海南科技职业大学、三亚航空旅游职业学院等高等院校，培育游艇专业技术人才和服务型人才。远期引进境内外知名游艇教育培训机构，在相关高等院校研究设立游艇设计建造、游艇维修保养、游艇操作与管理、游艇服务与管理以及游艇会展等全门类专业，培育高端管理型和复合型人才。

#### (2) 游艇赛事

在三亚半山半岛帆船港、万宁石梅湾国际游艇会、海口市国家帆船帆板基地公共码头等布局克利伯环球帆船赛、世界（青年）帆船锦标赛、环海南岛国际大帆船赛、中国杯帆船赛、中国帆船年度盛典、“司南杯”帆船赛等国内外帆船游艇赛事。

#### (3) 游艇会展

在海口、三亚等地重点布局游艇会展，重点支持中国国际消费品博览会游艇展、海天盛筵、国际游艇产业博览会、游艇产业创新发展研讨会等游艇相关会展活动。鼓励具备基础设施条件的游艇会积极筹办国际性游艇会展。



## 四、构建现代游艇产业体系

### （一）大力扶持游艇设计、制造业发展

充分发挥海南自贸港政策优势，吸引国际知名游艇设计、制造企业落户海南或在海南设立分公司，鼓励国内知名游艇设计、制造企业在海南设立总部或分部。鼓励海南本土游艇设计和制造企业转型发展，加大技术研发和创新投入，提升游艇设计、制造企业核心竞争力。夯实现有游艇制造产业发展基础，实现游艇制造链条延伸和价值增值，以高质量供给适应引领创造新需求，集聚国内游艇制造要素，打造国内高端游艇制造业基地。充分利用海南自由贸易港原辅料“零关税”政策、加工增值货物内销免关税政策等，拓展高端游艇组装制造业务。打造一批具有核心竞争力、国际品牌影响力的游艇设计、建造龙头企业，提升海南游艇设计、制造企业整体服务质量和水平。

#### 专栏 4.1 海南游艇制造产业基地重点建设项目

**实施类建设项目。新开工项目：**海南临高中盈锦龙游艇制造基地。位于临高金牌西港，由游艇大型制造基地、超级游艇高端智能再制造技术研发中心、游艇设计科研中心、技术标准研发中心等组成。

海南临高全景游艇产业基地。位于临高金牌港开发区，由游艇总成核心区、总成配套服务区、配件制造加工区三大部分组成。

**续建项目：**海南洋浦游艇产业基地。位于儋州洋浦经济开发区，由游艇制造区、展示交易区和配套服务区等组成。

### （二）促进游艇服务产业发展

指导游艇租赁企业依法依规进行游艇租赁业务备案，规

范游艇租赁市场经营秩序，促进全省游艇消费市场健康有序发展。衔接地方产业发展定位，鼓励琼海博鳌、文昌铺前、陵水黎安等地结合自身产业特色，实现游艇与康养、休闲、教育等产业融合发展，打造游艇消费新增长极。大力发展三亚鸿洲卡纳游艇维修基地、三亚半山半岛帆船港维修中心，新建三亚中央商务区南边海游艇产业创新服务综合体，在儋州洋浦经济开发区和临高金牌港产业园建设游艇制造产业基地并配套游艇维修。根据国家相关政策，研究探索开展游艇保税维修及再制造业务，推动游艇维修、保养、补给等业务加快发展。

#### 专栏 4.2 海南游艇维修中心重点建设项目

**实施类建设项目。新开工项目：**三亚中央商务区南边海游艇产业创新服务综合体。计划占地约 23 亩，拟支持提供检验评测、内饰翻新等服务。

临高中盈锦龙游艇维修中心。开展超级游艇制造维修，实现游艇零配件升级更换和游艇重舾装维护，提升超级游艇综合性能。

### （三）探索创新游艇交易服务产业发展

支持三亚中央商务区设立游艇保税展示销售区，打造海南国际游艇综合交易中心，吸引全球游艇资源要素聚集；支持海口成立游艇交易机构，服务区域性游艇销售结算。鼓励游艇交易活动在船舶交易服务机构进行，进一步提高便利化水平，规范交易服务，提供交易动态信息，拓展现有游艇交易鉴证、评估、勘验等专业服务功能，保障游艇交易市场公平有序，促进游艇交易和相关业务发展。鼓励采取金融租赁、融资租赁等方式的交易活动。对老旧游艇进入海南依照有关

规定实行管理措施。

#### 专栏 4.3 海南游艇交易中心重点建设项目

**实施类建设项目。续建项目：**海南国际游艇综合交易中心项目。位于三亚中央商务区，通过深度开发互联网和金融工具，创新游艇资产交易、金融租赁、游艇保险、金融担保、使用权交易等具体支撑业务，对标国际游艇市场规则，建立全球游艇资源配置平台。

**研究类建设项目。**海口国际游艇交易中心项目。以消博会游艇展举办为契机，通过支持鼓励国内外游艇制造商、销售商、专业协会等到海口设立分支机构或子公司，充分用好用足自贸港游艇“零关税”等政策，构建区域性游艇销售结算场所。

#### （四）补齐游艇支持辅助产业短板

大力促进游艇金融保险、资产评估、文化传播、法律咨询等现代服务业发展，建立功能完备、服务优质、高效便捷的海南游艇现代服务业体系。支持游艇企业发行企业债券，优化融资结构。鼓励金融机构对游艇产业市场主体提供贷款、融资担保等金融服务。支持保险机构提供有关财产保险、意外伤害保险等产品和服务，拓宽业务范围，创新服务模式。开发海南游艇产业指数，定期公布交易指数和消费指数。鼓励社会资本设立游艇产业发展基金，依法依规支持游艇产业领域重大项目建设和高成长型、初创型企业发展。

#### （五）发展游艇国际赛事和大型会展

以承办克利伯环球帆船赛等国际游艇帆船赛事、举办环海南岛国际大帆船赛等自主品牌高端游艇帆船赛事为重点，积极融入粤港澳大湾区游艇帆船交流赛、“一带一路”国际

帆船赛分站赛，不断丰富海南游艇帆船赛事，提升海南游艇帆船赛事吸引力和专业度，建立健全游艇帆船赛事体系，努力扩大海南游艇赛事国内外影响力。重点支持中国国际消费品博览会游艇展、三亚海天盛筵、海南（国际）游艇产业博览会做大做强，打造一批在国内外具备一定影响力的游艇展会。

#### 专栏 4.4 海南游艇赛事重点项目

**实施类项目。**环海南岛国际大帆船赛。由国家体育总局和海南省人民政府主办，是海南倾力打造的大型高端国际品牌赛事。赛事旨在进一步推动海南国际旅游消费中心建设，更好地向世界宣传、推介海南，提高海南的国际知名度，培育打造强势水上运动赛事品牌。

克利伯环球帆船赛。由克利伯风险投资公司组织，面向全球业余帆船爱好者，比赛每两年举办一届，是世界上最具影响力的航海赛事之一，争取今后每届比赛均在海南选址设置经停港。

**研究类项目。**“一带一路”国际帆船赛由中国帆船帆板运动协会、广西壮族自治区体育局、广西北海市人民政府主办，设立了泰国普吉、中国北海、新加坡和马来西亚兰卡威四个分站赛事，是首个以“一带一路”国家为重点，服务“一带一路”倡议和国际陆海贸易新通道建设的体育交流赛事，争取将海南融入其中一个分站赛。

#### 专栏 4.5 海南游艇会展重点项目

**实施类项目。**中国国际消费品博览会游艇展。中国国际消费品博览会由商务部和海南省人民政府共同举办，是全国首个以消费精品为主题的国家级展会。游艇展作为消博会的重要子活动，设置了水上展区进行实船展览和陆上展

区用于展示游艇制造商、配套装备、游艇租赁等上下游产业，主要开展游艇制造业及上下游招商，打造游艇业界交流平台。

海南（国际）游艇产业博览会。由海南省交通运输厅、海口市人民政府、海南省旅游和文化广电体育厅、海南广播电视总台主办，交通运输部水运科学研究院协办。定位为全省规模最大，形式最为多样，内容最为丰富的综合性游艇展，目标打造成为具有国际影响力的国际游艇展。展览项目包括游艇展示、游艇体验、游艇销售、游艇亲子文化活动、游艇运动表演、相关配套活动等。

三亚海天盛筵。举办地点位于三亚鸿洲游艇码头。由鸿洲集团主办，海南海天盛筵会展有限公司、鸿洲国际游艇会共同协办。定位为打造全国知名的高端奢侈品展览。展览项目包括豪华游艇、私人飞机、名车等各领域知名品牌产品。

## 五、完善游艇产业基础设施网络

### （一）加快海南游艇码头设施建设

在海口、三亚、琼海、文昌、陵水、临高、儋州（含洋浦经济开发区）、昌江等选址新建公共游艇码头（含超级游艇码头和泊位）、进出港航道、系泊和防台锚地、下水坡道、陆上干仓、避风港、燃料补给、维修保养、油污水和废弃物回收、安保消防、应急救援等公共游艇码头基础设施，系统解决游艇公共基础设施和服务设施不足问题。有序推进游艇俱乐部游艇码头建设，形成功能齐全、布局完善、结构合理的游艇码头基础设施网络。

序号	所在市县	公共游艇码头名称	泊位数 (个)	岸线长度 (m)	陆域面积 (万 m <sup>2</sup> )	水域面积 (万 m <sup>2</sup> )
1	海口	南海明珠游艇码头	150	400	1	6
2		海甸溪游艇码头	200	800	0.3	8

3		秀英游艇码头	200	700	1	8
4		江东新区游艇码头	300	1000	2	8
5	文昌	清澜游艇码头	140	200	1	6
6		高隆湾游艇码头	150	150	1.2	4
7	琼海	潭门游艇码头	200	300	1.2	4
8		博鳌游艇码头	200	400	1	5
9	万宁	龙滚河口游艇码头	100	200	1	6
10		港北游艇码头	100	200	1	6
11		小海游艇码头	150	200	1	6
12		姥爷海游艇码头	200	600	1.5	6
13		日月湾游艇码头	200	600	1.5	6
14	陵水	新村港游艇码头	200	400	1	4
15		土福湾游艇码头	200	400	1	4
16	三亚	南边海游艇码头	260	500	1	7
17		肖旗港游艇码头	398	600	1.5	30
18	乐东	望楼游艇码头	200	600	0.5	4
19		龙沐湾丹霞游艇码头	300	300	0.5	4
20		莺歌海游艇码头	-	-	-	-
21	东方	鱼鳞洲游艇码头	-	150	1	2
22		敦头港游艇码头	200	100	0.8	2
23	昌江	昌化港游艇码头	150	100	0.8	2
24	儋州	海花岛游艇码头	280	1040	0.4	21
25		新英湾游艇码头	200	300	1	4
26	临高	金牌港游艇码头	218	600	1	5
27	澄迈	盈滨半岛游艇码头	200	300	1	6
合计			5096	11140	26.2	174

## （二）推进环岛游艇驿站和综合服务中心建设

高标准规划建设一批布局合理、功能完善的环岛游艇驿站和综合服务中心，构建服务本省、辐射东南亚的游艇驿站服务网络。以海口西海岸、三亚南边海为重点，打造集游艇停泊、综合维修保养、供油供水、商务休闲、餐饮娱乐、旅

游住宿、销售展示、培训、金融保险等为一体，提供综合性、一站式配套服务的游艇综合服务中心，不断提升全省游艇产业服务标准和质量，促进产业要素不断聚集，带动全省游艇产业链上下游高质量发展。将三亚国际游艇中心打造成为全省首个游艇综合服务中心。与环岛旅游公路充分融合，重点在文昌木兰、临高金牌、儋州火山海岸、昌江棋子湾、陵水清水湾、琼海潭门等岸段选址建设游艇驿站，提供供水、供油、供电、公厕、停车场、餐饮等游艇停泊配套基础性服务，打造海南游艇驿站试点示范工程。

#### 专栏 5.2 游艇综合服务中心重点建设项目

**实施类项目。**三亚国际游艇中心（三亚游艇综合服务中心），集游艇商业文化与文创办公于一体，包括游艇展示销售中心、特色商业餐饮、滨水活力公共空间、海洋文化创意展示区，结合高端餐饮、商业办公综合体，打造综合游艇销售 3S 店聚集区。建成后定期举办主题展会，以水上泊位+博览中心+室内展场+户外光地的形式，整合全球资源，与世界领先游艇会建立合作，联合举办游艇会展，开展游艇国际交易。

### （三）完善口岸基础设施建设

按照“一线放开、二线管住”制度设计，合理布局、按需设立开放口岸，加大对软硬件设施的改造力度，高标准建设开放口岸和“二线口岸”基础设施、监管设施，满足海南自由贸易港封关运作的口岸设施条件，打造与高水平对外开放相匹配的营商环境。加快推动三亚半山半岛帆船港、清水湾游艇码头对外开放，提高游艇口岸通关便利化水平。根据《海南自由贸易港口岸布局方案》，在完善对外开放口岸功

能的基础上，增设“二线口岸”功能。

### 专栏 5.3 游艇开放口岸基础设施建设项目

**实施类项目。**新开工项目：秀英港区邮轮游艇泊位参照水运客运Ⅲ级口岸进行建设。根据需要对旅检大厅进行改造升级，改扩建海关、边检业务技术设施，增配联检单位需要的查验设备。

“十四五”重点推动三亚鸿洲游艇会码头、三亚半山半岛帆船港、清水湾游艇会码头口岸查验设施设备建设项目。对“一线”开放口岸增设“二线口岸”功能，参照《口岸建设标准》水运客运Ⅲ级口岸进行建设。三亚鸿洲国际游艇会码头和清水湾游艇会码头需改扩建旅检大厅和联检单位机务技术设施、三亚半山半岛帆船港需建设旅检大厅和联检单位机务技术设施。

## 六、拓展游艇消费市场

### （一）创新游艇旅游航线及消费产品

地方政府依照有关规定划定并公布游艇活动水域，进一步拓展游艇旅游航线和目的地，形成游艇码头、游艇俱乐部、游艇海上活动水域、游艇海上旅游航线和旅游目的地组成的游艇旅游网络和节点系统。鼓励游艇企业开发多样化的游艇旅游航线，建立短途海上观光体验游、中长距离商务和深度游、跳岛海岛观光和探险游等长短距离相结合、大众化与定制化相补充的游艇旅游精品航线体系。加快推进“游艇+”服务产品研发，打造游艇海钓游、潜水观光游、游艇+低空旅游、游艇婚纱摄影、游艇夜航、登岛探险、高端游艇派对、航海夏令营、帆船拓展团建等一批适合游艇游玩的海上精品旅游产品。探索建设现代化海洋牧场综合体，拓展海洋牧场功能，打造集休闲体验、科普教育、商务活动、餐饮住宿等



多种休闲方式于一体的海上旅游目的地综合服务。结合内陆市县旅游发展需求，探索开发万泉河等内河游艇旅游产品。

#### 专栏 6.1 游艇旅游航线及目的地开发

研究类项目。跳岛海岛观光和探险游航线。挖掘现有岛屿资源，重点对海甸岛、新埠岛、北港岛、东屿岛、分界洲岛、蜈支洲岛、西岛等已开发岛屿进行再开发与再利用，游客乘坐游艇登上已开发岛屿体验海岛风光和海岛探险。

支持中国船舶集团在东方市八所港外海域规划建设海上养殖文旅综合体平台，以耕海牧渔大型海洋综合体（海上驿站）+邮轮游艇+深海养殖产业园+游弋养殖工船+海钓潜水海上休闲体验等打造旅游养殖融合经济发展带。

### （二）提升游艇旅游消费服务水平

积极培育和推进“互联网+游艇”的发展模式，深化电商融合，打造互联网推广销售服务平台。加强与电商平台合作，探索创新型消费模式，通过互联网形成辐射效应，拓展服务范围，提升服务精准性。制定游艇旅游消费服务标准与规范，强化游艇旅游企业质量意识和规范意识，优化游艇旅游服务流程，畅通游艇旅游投诉渠道，逐步建立和完善游艇旅游消费服务质量评价体系，加强对服务质量的跟踪与评估。以三亚为试点，创新游艇旅游消费治理体系，加强游艇租赁市场价格监管，构建健康有序的游艇旅游消费市场秩序。

#### 专栏 6.2 游艇旅游消费服务标准与规范编制重点

海南游艇旅游服务标准。以游艇消费服务全流程为重点，从航前准备、接待服务、离船服务以及服务管理等方面制定统一标准，并对游艇的自身设

施设备、环境与卫生、安全与应急等方面进行明确。

海南游艇行业自律规范。从行业道德、行业经营、监督管理等多个方面制定自律规范，重点围绕严格执行相关法律法规、认真执行行规行约、向客户提供优质规范的服务、避免恶性竞争等事项对行业相关企业行为进行引导。

### **（三）加强游艇旅游消费推广宣传**

依托举办大型游艇旅游推介会、投放媒体广告、网红直播等方式，打造游艇旅游宣传矩阵，加大对海南游艇旅游消费的宣传力度。充分利用好游艇赛事、官方论坛、精品展会等平台，举办游艇试乘、游艇试驾、帆船联赛等活动，提升海南游艇旅游的大众参与度，实现营销活动的线上体验和线下消费相结合、本土文化和国际时尚相结合、品牌传播和文旅消费相结合，塑造海南游艇产业良好的品牌影响力与知名度，提高海南游艇旅游消费市场的渗透度，扩大海南游艇旅游的影响力。

### **（四）培育大众游艇旅游文化**

落实海洋旅游、游艇旅游进教材，推进游艇、帆船等水上旅游项目进校园，引导中小學生从小认识海洋、了解海洋、重视海洋。积极举办大众参与式游艇、帆船赛事，提升大众认知程度，扩大游艇旅游消费吸引力。在三亚中央商务区规划建设海洋文化中心，宣扬海洋文化内涵，传播游艇发展历史，营造游艇旅游消费氛围，建立大众游艇消费文化。

## **七、促进游艇产业智慧绿色安全发展**

### **（一）建设游艇产业信息平台**

将“北斗+ AIS”及 VDES（甚高频数据交换系统）等技术

应用于游艇动态跟踪监管，实现游艇的航行轨迹、动态位置、航速及船艇相关信息的实时掌控和动态监管。推动建立游艇综合管理“单一窗口”，作为省社管平台的组成部分，对游艇、人员等要素开展实时监测和监管，加强数据有序共享，强化信息化、数字化和无感式管理，增强风险防控管理能力。鼓励社会资本运用“互联网+”技术建设游艇综合服务平台，提供游艇旅游消费、租赁服务、物资供应、维护保养、游艇交易、评估评价等“一站式”服务，促进游艇企业规模化、品牌化、网络化经营。

### （二）促进游艇产业绿色发展

落实“碳达峰”“碳中和”相关工作要求，加强碳排放管控，加快形成绿色低碳游艇产业发展格局。践行“绿水青山就是金山银山”的理念，推广清洁能源和可再生能源在游艇产业各环节的应用，推进绿色游艇设计与研发，鼓励游艇绿色装备和清洁能源使用科技攻关，推广电推发动机等绿色装备的使用，推动游艇制造业向智能化、绿色化和服务型转变。积极推动游艇码头及其配套基础设施绿色化升级改造。推进游艇码头污染物接收设施建设，加强与城市垃圾公共转运、处理设施的衔接。

### （三）提升游艇产业安全管理水平

推动企业加大安全生产和科研技术研发投入，强化船舶检验等机构的技术支持保障。严格落实地方政府属地责任和行业部门的监管责任，引导企业自建安全管理体系，严格落实企业主体责任。依托海上搜救中心，健全海上安全应急管

理和指挥体系，整合水上应急救援资源，建立健全安全应急协调保障机制，优化应急处置力量布局，加强搜救经费、应急装备和应急物资保障，提升游艇应急救援能力。强化游艇俱乐部、管理公司以及游艇从业人员的安全防范意识，保障游艇航行安全。

## **八、优化游艇产业营商环境**

### **（一）进一步强化法制保障**

落实《海南自由贸易港游艇产业促进条例》，创建省政府统筹领导、部门分工协作、市县具体落实的新型管理机制。围绕游艇产业全链条各环节，从统筹规划、用地用海保障、基础设施配套、资金支持、金融保险、人才教育、研发设计制造、科技创新、交易服务、培训考证、消费产品开发等方面，提出支持和促进措施，为推动游艇产业高质量发展提供坚强的法制保障。

### **（二）进一步加强制度集成创新**

落实《海南自由贸易港建设总体方案》要求，在符合国土空间规划，不突破生态保护红线、自然岸线管控、生态环保、国防安全等要求前提下，探索优化游艇码头岸线、土地、海域使用的手续办理。积极开展游艇技术创新。探索实施游艇分级分类管理制度。进一步完善游艇夜航制度。结合零关税交通工具及游艇相关政策实施，探索吸引游艇制造世界知名企业在自贸港设立办事机构，推行直购直销新路径。

### **（三）加快推进“单一窗口”建设**

加强游艇产业相关管理部门间的分工合作、协同执法，

推动游艇相关监管部门通过游艇综合管理“单一窗口”实施对游艇的联合登临监管服务和核验检查，实现相关监管部门之间“信息互换、监管互认、执法互助”，提升执法效能和服务水平。

#### **（四）加快推进游艇信用体系建设**

以守信激励、失信惩戒为原则，以公共信用综合评价为基础，建立健全海南游艇产业信用评价体系。以游艇租赁市场为试点，制定出台《海南省游艇租赁市场信用评价管理办法》，定期开展海南游艇租赁市场信用评价，对企业的经营行为实施分级分类监管。依法依规建立游艇租赁市场严重失信主体名单和联合惩戒制度。支持建立市场自发的激励机制，为产业注入竞争力，实现优胜劣汰。

### **九、推进游艇领域专业人才聚集**

#### **（一）加大游艇人才培养力度**

完善产学研用人才培养机制，支持游艇企业与科研院所、高等院校、职业院校和技工院校开展合作办学，共同建设游艇人才培养基地。鼓励社会资本投资创办游艇培训机构，培养具有游艇驾驶、维修等实际操作技能的专业技术型人才。创新游艇驾照培训模式，降低培训成本，培育更多游艇操作人员。完善游艇产业各环节的职业资格认证体系，培养游艇产业发展所需要的专业化人才，提升游艇产业从业人员整体素质和水平。推进游艇运动进校园，加大海南青少年帆船运动培训力度，激励中小学、高等院校开展校园游艇帆船运动，培育游艇消费新兴群体。

## （二）吸引游艇高端人才聚集

利用海南重大引才引智工程，搭建全球游艇领域人才引进、技术交流和服务平台，加大游艇产业重点领域高端人才引进力度。大力吸引国内外游艇产业相关高端智库、科研机构落户海南或在海南设立分支机构，聘请游艇产业领域国内外知名专家、学者来海南任职或兼职。积极建设集“高新技术产品研发、科技成果交易转化、项目投融资、人才和技术引进”等于一体的游艇产业科技创新创业基地。在三亚中央商务区规划建设游艇设计制造产学研基地，培养游艇设计高端人才。

## （三）强化游艇产业人才激励

针对游艇产业发展做出重大科技、产品创新等贡献的，根据成果情况进行评级奖励。鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式，完善游艇科技成果、知识产权归属和利益分享机制，提高骨干团队、主要发明人受益比例。进一步优化游艇专业人才出入境管理手续，落实游艇产业高层次人才相关政策，享受相应的落户、住房、子女教育、医疗保障、个人所得税优惠等服务保障待遇，提升海南对国内外游艇专业人才的吸引力。

# 十、实施保障

## （一）加强组织领导

强化海南省推进邮轮游艇产业发展领导小组作用，不断完善工作机制，优化工作方式，进一步健全完善工作联席会议制度，定期协调全省游艇产业发展过程中遇到的问题，促

进游艇产业高质量发展。充分发挥相关行业协会组织的作用，搭建起政府与企业间沟通协调平台，及时收集和反映企业诉求，协助解决企业经营过程中面临的问题，担负起制定行业规范和标准，维护行业公平竞争，引导行业自律等职责。各市县依据本规划，结合自身发展条件，制定相应实施方案，加强对规划实施情况的跟踪监测和定期评估，确保规划各项任务保质保量落地实施。

### （二）加大要素保障

加大用海用地保障力度，对符合市县国土空间总体规划的码头建设项目，保障合理用海用地需求。发挥市场配置资源的决定性作用，落实好《海南省促进经济高质量发展若干财政措施》，支持游艇产业高质量发展。鼓励社会资本加大对游艇公共码头建设的投入，发挥“海政易”“海政通”等平台架构作用，加大对游艇综合管理“单一窗口”的监督管理。探索建立海南游艇产业发展基金，发挥金融对全省游艇产业的支持作用。充分发挥社会资源力量，吸引社会投资，鼓励民间资本投资游艇产业。充分发挥重点园区在招商引资、促进游艇集聚中的作用，依法依规给予入区企业一定的财税政策优惠和资金扶持，促进全省游艇产业要素集聚和高质量发展。

### （三）加强监督评估

建立规划实施的考核评价机制，加强规划实施跟踪，完善游艇产业监管与服务体系，及时把握游艇产业发展过程中出现的新情况、新问题，适时调整规划和相关政策。组织邀

请专家学者或委托第三方机构对规划实施情况定期开展评估，提出意见和建议，进一步增强规划的指导性、操作性和实效性。加大规划宣传力度，形成全社会关心游艇产业发展，参与规划实施和共同监督的良好氛围。

#### **（四）加强风险防控**

坚持底线思维，实现游艇风险防控由应急管理理念向公共风险治理防范理念转变。做好全岛封关运作对全省游艇产业安全监管、游艇企业安全生产以及游艇反走私等方面影响的风险防控。可以委托第三方机构对规划重大决策事项及规划实施过程中可能出现的风险开展评估。加强公共卫生防控救治体系建设，做好游艇和游客公共卫生安全防控。

### **十一、环境影响评价**

#### **（一）规划实施对环境可能造成影响的分析和评估**

坚决贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展。本规划与《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《海南省国土空间规划（2020-2035年）》《海南省“十四五”综合交通运输规划》《海南省海洋经济发展“十四五”规划》以及各市县国土空间规划等进行充分衔接，将生态保护红线作为保障和维护区域生态安全的底线，依法依规实施强制保护。规划须将“三线一单”生态环境分区管控作为重要依据，加强协调性分析，充分体现生态保护红线及生态空间、环境质量底线、资源利用上线的环境管控要求。

规划的实施会对生态环境造成一定影响。游艇码头建设



运营过程会产生废水、废气及固体废弃物，若不进行妥善收集及处理会降低工程周边海洋及大气环境质量并间接影响海洋生物资源及人居环境。一旦发生溢油事故，将对海域水质、珊瑚礁、红树林等生态系统造成重大污染影响。

海南作为生态文明体制改革样板区、陆海统筹保护发展实践区、生态价值实现机制试验区和清洁能源优先发展示范区，生态环境保护 and 资源利用要求高，规划实施将加大区域生态保护、环境质量改善及环境风险防范的压力。规划在控制开发规模、优化布局及功能定位，强化环境保护和风险防范措施，有效预防或者减轻规划实施可能带来的不良环境影响的基础上，从环境保护角度总体可行。

## （二）预防和减轻不良环境影响的对策措施

**生态优先，绿色发展。**严格控制开发的总体规模与强度，坚持“保护优先、避让为主”原则，加强对沿线环境敏感区保护，避让永久基本农田、生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区等环境敏感区域，节约集约利用岸线、土地等资源，提高利用效率。

**强化污染防治，严守环境质量底线。**妥善处理处置船舶污染物，针对周边基础设施建设情况提出有效可行的污水、固体废物污染防治措施。严格控制船舶大气污染物排放，打造绿色、低碳运输方式。强化噪声污染防治，采取有效措施防止对周边居民造成不利影响。

**加强生态保护和修复。**码头建设和运营应选用生态环保的结构、材料、工艺，减缓不良生态环境影响。尽量避让重

要鱼类“三场”、避开主要繁殖期、实施增殖放流等严格的水生生物保护措施，规划应包含生态修复内容和实施要求。

**加强环境风险防范。**落实环境风险防范的主体责任，强化环境风险防范体系建设，形成与规划实施后环境风险相匹配的应急能力，制定突发环境事件应急预案，并按要求报相关部门备案。

**附表 名词解释表**

名词	含义
游艇	指游艇所有人、游艇俱乐部用于游览观光、休闲娱乐、商务等活动且具备机械推进动力装置的船舶（含具有机械辅助动力的帆艇），不包括摩托艇、皮划艇、冲锋舟、无机械动力帆船以及长度小于5米船艇等船舶。
游艇租赁	指以游览观光、休闲娱乐、商务等活动为目的，由游艇租赁业务经营人以整船租赁方式，向承租人提供游艇，并配套游艇驾驶和保障服务，不改变游艇私用属性的一种租赁活动。
公共游艇码头	指作为社会公共服务设施对公众开放的游艇码头。
游艇俱乐部码头	指仅为加入游艇俱乐部的会员提供停泊服务的游艇码头。
游艇干仓	指陆地上用于存放游艇的仓库。
游艇驿站	指提供供水、供油、供电、公厕、停车场、餐饮等游艇停泊配套基础服务，供游艇航行中途暂时停泊休息的地方。
游艇综合服务中心	指集游艇停泊、综合维修保养、供油供水、商务休闲、餐饮娱乐、旅游住宿、销售展示、培训、金融保险等为一体，提供综合性、一站式配套服务的场所。



附件 1 海南省游艇基础设施布局规划图





附件2 海南省游艇产业布局规划图

